भारत सरकार
सहकारिता मंत्रालय

राज्य सभा
अतारांकित प्रश्न सं. 2244

बुधवार, 09 अगस्त, 2023/ श्रावण 18,1945(शक) को उत्तरार्थ

किसानों और मछुआरों पर आधारित सहकारी समितियों हेतु नीति

2244 डा. के. लक्ष्मणः

क्या सहकारिता मंत्री यह बताने की कृपा करेंगे कि:

(क) देश भर में किसानों और मछुआरों से संबंधित राज्य/ संघ राज्य क्षेत्र-वार कितनी सहकारी समितियां कार्यरत हैं;

(ख) क्या सरकार किसानों और मछुआरों पर आधारित सहकारी समितियों हेतु कोई नीति बनाने का विचार रखती है; और

(ग) यदि हां, तो तत्संबंधी ब्यौरा क्या है?

उत्तर

सहकारिता मंत्री
(श्री अमित शाह)

(क) से (ग): भारतीय राष्ट्रीय सहकारी संघ (एनसीयूआई) की सांख्यिकीय प्रोफ़ाइल, 2018 के अनुसार, देश में 97,961 प्राथमिक कृषि क्रेडिट समितियां (पैक्स); 1,51,956 डेयरी सहकारी समितियां तथा 23,670 मात्स्यिकी सहकारी समितियां हैं। पैक्स, डेयरी और मात्स्यिकी सहकारी समितियों की राज्य-वार संख्या **अनुबंध- I** पर संलग्न है।

देश में सहकारी आंदोलन को मज़बूत करने, जमीनी स्तर तक इसकी पहुँच को गहरा करने, सभी सहकारी समितियों जिसमें किसानों एवं मछुआरों पर आधारित सहकारी समितियां भी शामिल हैं, को सुदृढ़ बनाने तथा इन्हें सफल और जीवंत आर्थिक इकाइयों में परिवर्तित करने हेतु सहकारिता मंत्रालय ने विभिन्न पहलें की हैं, जैसे:

- 1. पैक्स को बहु-उद्देशीय, बहु-आयामी और पारदर्शी संस्थान बनाने के लिए आदर्श उपविधियां:** पैक्स को 25 से अधिक व्यवसायिक कार्यकलाप करने में सक्षम बनाने हेतु आदर्श उपविधियों को तैयार कर सभी राज्यों/संघ राज्य क्षेत्रों को संबंधित राज्य सहकारिता अधिनियम के अनुसार अपनाने हेतु परिचालित की गईं। आदर्श उपविधियों को 30 राज्यों/केंद्रशासित प्रदेशों द्वारा अपनाया जा चुका है।
- 2. कम्प्यूटरीकरण के माध्यम से पैक्स का सशक्तिकरण:** 2,516 करोड़ रुपए के परिव्यय से 63,000 पैक्स को एक ERP आधारित राष्ट्रीय सॉफ्टवेयर में ऑनबोर्ड करने की प्रक्रिया चल रही है।
- 3. कवर न हुई पंचायतों में नए बहुउद्देशीय पैक्स/डेयरी/मात्स्यिकी सहकारी समितियां:** नाबार्ड, राष्ट्रीय डेयरी विकास बोर्ड (एनडीडीबी) और राष्ट्रीय मात्स्यिकी विकास बोर्ड (एनएफडीबी) के सहयोग से, अगले पांच वर्षों में देश की प्रत्येक पंचायत/गांव को कवर करते हुए 2 लाख नई बहुउद्देशीय पैक्स या प्राथमिक डेयरी/मात्स्यिकी सहकारी समितियां स्थापित करने की योजना को मंजूरी दी गई है। इसके अंतर्गत, भारत सरकार की विभिन्न मौजूदा योजनाओं का अभिसरण किया जाएगा, जैसे राष्ट्रीय डेयरी विकास कार्यक्रम (एनपीडीडी), डेयरी प्रसंस्करण और अवसंरचना विकास निधि (डीआईडीएफ), प्रधान मंत्री मत्स्य सम्पदा योजना (पीएमएमएसवाई) और मत्स्य पालन और जलीय कृषि बुनियादी ढांचा विकास निधि (एफआईडीएफ)।

4. **खाद्य सुरक्षा सुनिश्चित करने के लिए सहकारिता क्षेत्र में विश्व की सबसे बड़ी विकेंद्रीकृत अन्न भंडारण योजना:** इसके अंतर्गत, भारत सरकार की विभिन्न मौजूदा योजनाओं, जैसे कि कृषि अवसंरचना कोष (एआईएफ), कृषि विपणन अवसंरचना (एएमआई), कृषि मशीनीकरण पर उप-मिशन (एसएमएम), बागवानी के एकिकृत विकास के लिए मिशन (एमआईडीएच), प्रधान मंत्री सूक्ष्म खाद्य प्रसंस्करण उद्यम योजना का औपचारिकीकरण (पीएमएफएमई) तथा प्रधान मंत्री किसान सम्पदा योजना (पीएमकेएसवाई) के अभिसरण से पैक्स स्तर पर गोदाम तथा अन्य कृषि अवसंरचनाओं जैसे, कस्टम हायरिंग सेंटर, प्रसंस्करण इकाइयाँ, उचित मूल्य की दुकानें, आदि के निर्माण हेतु पायलट प्रोजेक्ट कार्यान्वयनाधीन है।
5. **ई-सेवाओं तक बेहतर पहुंच हेतु कॉमन सेवा केन्द्र (CSCs) के रूप में पैक्स:** 18,000 से अधिक पैक्सों को उनकी व्यवहार्यता बढ़ाने, ई-सेवाएं उपलब्ध कराने और ग्रामीण क्षेत्रों में रोजगार सृजन के लिए कॉमन सेवा केन्द्र के रूप में आनबोर्ड किया गया।
6. **पैक्स द्वारा नए किसान उत्पादक संगठनों (FPOs) का गठन:** ऐसे प्रखंडों में जहां किसान उत्पादक संघों का गठन नहीं हुआ है या ऐसे प्रखंड जो किसी कार्यान्वयन एजेंसी द्वारा कवर नहीं किए गए हैं, में 1,100 अतिरिक्त किसान उत्पादक संघों का गठन किया जाएगा।
7. **पैक्स को खुदरा पेट्रोल/डीज़ल आउटलेट के आवंटन में प्राथमिकता:** पैक्स को खुदरा पेट्रोल/ डीज़ल आउटलेट के आवंटन के लिए कंबाईड कैटेगरी 2 (CC2) में शामिल किया गया है। थोक पेट्रोल पम्प लाइसेंस वाले मौजूदा पैक्स को खुदरा आउटलेट में परिवर्तित होने की अनुमति दी गई है।
8. **अपने कार्यकलापों में विविधता लाने के लिए पैक्स को एलपीजी डिस्ट्रीब्यूटरशिप:** पैक्स को अब एलपीजी डिस्ट्रीब्यूटरशिप हेतु आवेदन करने की अनुमति प्रदान कर दी गई है।
9. **ग्रामीण स्तर पर जेनरिक दवाइयों की सुगम पहुंच के लिए जन औषधि केंद्र के रूप में पैक्स:** पैक्स को प्रधानमंत्री भारतीय जन औषधि केंद्र चलाने की अनुमति प्रदान कर दी गई है जिससे उन्हें आय का अतिरिक्त स्रोत प्राप्त होगा।
10. **उर्वरक वितरण हेतु प्रधानमंत्री किसान समृद्धि केंद्रों (PMKSK) के रूप में पैक्स:** देश में किसानों को उर्वरक और संबंधित सेवाओं तक सुगम पहुंच सुनिश्चित करने के लिए पैक्स को प्रधानमंत्री किसान समृद्धि केंद्र (PMKSK) चलाने की अनुमति दी गई है।
11. **ऊर्जा सुरक्षा हेतु पैक्स स्तर पर PM-KUSUM योजना का अभिसरण:** पैक्स से जुड़े किसान सौर- कृषि जल पंप का उपयोग तथा अपने खेतों में फोटोवोल्टिक मॉड्यूल इंस्टॉल कर सकते हैं।
12. **पैक्स द्वारा ग्रामीण नल जल आपूर्ति (PWS) के लिए प्रचालन व रखरखाव (O&M) का कार्य किया जाना:** पैक्स को ग्रामीण क्षेत्रों में ग्रामीण नल जल आपूर्ति (PWS) के लिए प्रचालन और रखरखाव कार्य की अनुमति दी गई है।
13. **डोर-स्टेप वित्तीय सेवाएं उपलब्ध कराने के लिए माइक्रो-ATMs से बैंक मित्र सहकारी समितियां:** सहकारी बैंकों द्वारा माइक्रो-ATMs अब सहकारी समितियों जैसे डेयरी, मात्स्यिकी को दिए जा रहे हैं।
14. **दुग्ध सहकारी समितियों के सदस्यों को रुपये किसान क्रेडिट कार्ड:** तुलनात्मक रूप से निम्न ब्याज दर पर ऋण प्रदान करने के लिए सहकारी बैंकों द्वारा सहकारी समितियों के सदस्यों को रुपये किसान क्रेडिट कार्ड उपलब्ध कराया जा रहा है।

उपरोक्त के अतिरिक्त, देश में सहकारी पारिस्थितिकी तंत्र को सुदृढ़ करने के लिए सहकारिता मंत्रालय द्वारा कई अन्य पहल भी की गई हैं, जिनका संक्षिप्त विवरण **अनुबंध- II** पर संलग्न है।

पैक्स, डेयरी और मात्स्यिकी सहकारी समितियों की राज्य-वार संख्या

क्रम सं.	राज्य/ संघ राज्य क्षेत्रों के नाम	पैक्स की कुल संख्या	डेयरी सहकारी समितियों की कुल संख्या	मात्स्यिकी सहकारी समितियों की कुल संख्या
1	अंडमान एवं निकोबार द्वीप समूह	51	0	112
2	आंध्र प्रदेश	2051	3538	2361
3	अरुणाचल प्रदेश	34	7	11
4	असम	766	440	456
5	बिहार	8463	4280	387
6	चंडीगढ़	17	0	0
7	छत्तीसगढ़	1333	768	766
8	दिल्ली	0	0	0
9	गोवा	81	183	18
10	गुजरात	8484	18614	640
11	हरियाणा	711	7325	1
12	हिमाचल प्रदेश	2127	563	65
13	जम्मू एवं कश्मीर	643	158	1
14	झारखंड	2345	540	386
15	कर्नाटक	5679	15275	636
16	केरल	1647	3271	655
17	लद्दाख	-	-	-
18	लक्षदीप	19	0	6
19	मध्य प्रदेश	4457	9554	2460
20	महाराष्ट्र	21217	13948	3300
21	मणिपुर	223	562	416
22	मेघालय	179	87	72
23	मिजोरम	159	115	58
24	नागालैंड	1719	181	398
25	ओडिशा	2701	5588	1086
26	पुदुचेरी	53	125	68
27	पंजाब	3543	6317	3
28	राजस्थान	6411	12897	35
29	सिक्किम	176	345	8
30	तमिलनाडु	4511	11302	1364
31	तेलंगाना	798	1850	4016
32	दादरा और नगर हवेली एवं दमन और दीव	2	15	8
33	त्रिपुरा	268	119	155
34	उत्तर प्रदेश	8929	26150	1034
35	उत्तराखंड	759	4008	19
36	पश्चिम बंगाल	7405	3831	2669
	कुल	97,961	1,51,956	23,670

नोट: भारतीय राष्ट्रीय सहकारी संघ (एनसीयूआई) की सांख्यिकीय प्रोफाइल, 2018 के अनुसार

सहकारी पारिस्थितिकी तंत्र को सुदृढ़ करने के लिए सहकारिता मंत्रालय द्वारा कई अन्य पहलें

क. शहरी और ग्रामीण सहकारी बैंकों का सशक्तीकरण (9 पहलें)

1. शहरी सहकारी बैंकों को अपने कारोबार में विस्तार के लिए नई शाखाएं खोलने की अनुमति दी गई है।
2. शहरी सहकारी बैंकों को आरबीआई द्वारा अपने ग्राहकों को डोर-स्टेप सेवाएं देने की अनुमति दी गई है।
3. सहकारी बैंकों को वाणिज्यिक बैंकों की तरह बकाया ऋणों के वन-टाइम निपटान की अनुमति दी गई है।
4. शहरी सहकारी बैंकों को दिए गए प्राथमिक सेक्टर ऋण (PSL) लक्ष्यों को प्राप्त करने की समय-सीमा बढ़ाई गई।
5. शहरी सहकारी बैंकों के साथ नियमित इंटरएक्शन हेतु आरबीआई में एक नोडल अधिकारी की नियुक्ति की गई।
6. ग्रामीण और शहरी सहकारी बैंकों के लिए आरबीआई द्वारा व्यक्तिगत आवास ऋण सीमा दुगुनी से अधिक की गई।
7. ग्रामीण सहकारी बैंकों द्वारा अब वाणिज्यिक रीयल एस्टेट/रिहाइशी आवासन सेक्टर को ऋण दिए जा सकेंगे, जिससे उनके कारोबार का विविधीकरण होगा।
8. 'आधार समर्थित भुगतान प्रणाली' (AePS) में सहकारी बैंकों को ऑनबोर्ड कर लाइसेंस शुल्क को लेनदेन की संख्या से जोड़कर कम कर दिया गया है।
9. ऋण देने में सहकारी समितियों की हिस्सेदारी बढ़ाने के लिए CGTMSE योजना में सदस्य ऋणदाता संस्थान (MLIs) के रूप में गैर-अनुसूचित शहरी सहकारी बैंकों, राज्य सहकारी बैंकों और जिला केन्द्रीय सहकारी बैंकों को अधिसूचित किया गया।

ख. आयकर अधिनियम में सहकारी समितियों को राहत (6 पहलें)

10. ऐसी सहकारी समितियां जिनकी आय 1 से 10 करोड़ रुपए के बीच है, के अधिभार को 12% से घटाकर 7% किया गया।
11. सहकारी समितियों के लिए न्यूनतम वैकल्पिक कर-दर (MAT) को 18.5% से घटाकर 15% किया गया।
12. सहकारी समितियों द्वारा नकद लेनदेन में कठिनाइयों को दूर करने के लिए आयकर अधिनियम की धारा 269ST के तहत एक स्पष्टीकरण जारी किया गया।
13. 31 मार्च, 2024 तक विनिर्माण कार्य आरंभ करने वाली नई सहकारी समितियों की मौजूदा 30% की कर-दर एवं अधिशेष को कम करके 15% लिया जाएगा।
14. पैक्स और प्राथमिक सहकारी कृषि ग्रामीण विकास बैंको (PCARDBs) द्वारा नकद में जमा व ऋण की सीमा को 20,000 रुपए से बढ़ाकर 2 लाख रुपए प्रति सदस्य कर दिया गया।
15. सहकारी समितियों के लिए स्रोत पर कर कटौती (TDS) किए बिना, नकद निकासी सीमा को 1 करोड़ रुपए से बढ़ाकर 3 करोड़ रुपए प्रति वर्ष कर दिया गया।

ग. सहकारी चीनी मिलों को पुनःसक्रिय करना (4 पहलें)

16. **सहकारी चीनी मिलों को आयकर से राहत:** सहकारी चीनी मिलों पर किसानों को उचित और लाभकारी मूल्य अथवा राज्य के सलाह मूल्य तक, गन्ने के उच्चतर मूल्यों के भुगतान करने पर अतिरिक्त आयकर नहीं देना पड़ेगा ।
17. **सहकारी चीनी मिलों के आयकर से संबंधित दशकों पुराने लम्बित मुद्दों का समाधान:** मूल्यांकन वर्ष 2016-17 से पूर्व की अवधि के लिए सहकारी समितियों को गन्ना किसानों को किए गए भुगतानों को व्यय के रूप में दावा करने की अनुमति होगी जिससे उन्हें लगभग 10,000 करोड़ रुपए की राहत प्राप्त हो सकेगी ।
18. **सहकारी चीनी मिलों के सशक्तीकरण के लिए एनसीडीसी द्वारा 10,000 करोड़ रुपए की ऋण योजना का शुभारंभ:** इस योजना का उपयोग एथनॉल संयंत्र स्थापित करने या कोजेनरेशन संयंत्र लगाने या कार्यशील पूंजी के लिए अथवा तीनों कार्यों के लिए किया जा सकेगा ।
19. **सहकारी चीनी मिलों को एथनॉल की खरीद में प्राथमिकता:** एथनॉल ब्लेंडिंग कार्यक्रम (EBP) के तहत भारत सरकार द्वारा एथनॉल खरीद के लिए सहकारी चीनी मिलों को निजी कंपनियों के समरूप रखा जाएगा ।

घ. राष्ट्रीय स्तर पर तीन नयी बहुराज्य समितियाँ (3 पहलें)

20. **प्रमाणित बीजों के लिए राष्ट्रीय स्तर की नई बहुराज्य सहकारी बीज समिति:** बहुराज्य सहकारी सोसाइटी अधिनियम, 2002 के तहत शीर्ष स्तर की नई बहुराज्य सहकारी बीज समिति की स्थापना की गई है जो अंब्रेला संगठन के रूप में एकल ब्रांड नाम के अंतर्गत उन्नत बीजों की खेती, उत्पादन व वितरण करेगी ।
21. **जैविक खेती के लिए राष्ट्रीय स्तर की नई बहुराज्य सहकारी ऑर्गेनिक समिति:** प्रमाणित एवं प्रामाणिक जैविक उत्पादों के उत्पादन, वितरण व विपणन के लिए बहुराज्य सहकारी सोसाइटी अधिनियम, 2002 के तहत शीर्ष स्तर की नई बहुराज्य सहकारी ऑर्गेनिक सोसाइटी की स्थापना एक अंब्रेला संगठन के रूप में की गई है ।
22. **निर्यात को बढ़ावा देने के लिए राष्ट्रीय स्तर की नई बहुराज्य सहकारी निर्यात समिति:** सहकारी क्षेत्र से किए जाने वाले निर्यातों को बढ़ावा देने के लिए बहुराज्य सहकारी सोसाइटी अधिनियम, 2002 के तहत शीर्ष स्तर की नई बहुराज्य सहकारी निर्यात समिति की स्थापना एक अंब्रेला संगठन के रूप में की गयी ।

ङ. सहकारी समितियों में क्षमता निर्माण (3 पहलें)

23. **विश्व के सबसे बड़े सहकारी विश्वविद्यालय की स्थापना:** सहकारी शिक्षा, प्रशिक्षण, परामर्श, अनुसंधान एवं विकास और प्रशिक्षित जन शक्ति की सतत और गुणवत्तापूर्ण आपूर्ति के लिए राष्ट्रीय सहकारी विश्वविद्यालय की स्थापना की जा रही है ।
24. **सहकारी शिक्षण एवं प्रशिक्षण की नई योजना:** सहकारी आंदोलन को सशक्त करने, VAMNICOM, NCCT और JCTC की फैकल्टी का क्षमता निर्माण, सहकारी समितियों के महत्वपूर्ण क्षेत्रों में गुणवत्तापूर्ण अनुसंधान और अध्ययन को बढ़ावा देना, इत्यादि ।
25. **राष्ट्रीय सहकारी प्रशिक्षण परिषद (एनसीसीटी) के माध्यम से प्रशिक्षण एवं जागरूकता संवर्द्धन:** एनसीसीटी ने वित्तीय वर्ष 2022-23 में 3,287 प्रशिक्षण कार्यक्रम आयोजित किए और लगभग 2,01,507 प्रतिभागियों को प्रशिक्षण दिया ।

च. 'सुगम व्यवसाय' हेतु सूचना प्रौद्योगिकी का उपयोग (2 पहलें)

26. केन्द्रीय पंजीयक के कार्यालय को सुदृढ़ करने के लिए कम्प्यूटरीकरण: इससे बहुराज्य सहकारी समितियों के लिए एक डिजिटल परितंत्र तैयार होगा जिससे आवेदनों और सेवा अनुरोधों पर समयबद्ध ढंग से कार्य किया जा सकेगा ।
27. राज्यों /संघ राज्यक्षेत्रों में सहकारी समितियों के राज्य पंजीयकों (RCSs) के कार्यालयों के कम्प्यूटरीकरण की योजना: सभी राज्यों/संघ राज्य क्षेत्रों में सहकारी समितियों के लिए सुगम व्यवसाय में वृद्धि एवं पारदर्शी कागज-रहित कार्यप्रणाली के लिए एक डिजिटल इकोसिस्टम का निर्माण ।

छ. अन्य पहलें (7 पहलें)

28. प्रमाणित और अद्यतित डाटा भंडार के लिए नयी राष्ट्रीय सहकारी डाटाबेस: हितधारकों को नीति निर्माण और कार्यान्वयन में सुविधा के लिए देश में सहकारी समितियों का एक डाटाबेस तैयार करना ।
29. नई राष्ट्रीय सहकारी नीति का निर्माण: 'सहकार से समृद्धि' की परिकल्पना की प्राप्ति के लिए एक समर्थकारी परितंत्र के सृजन हेतु नई राष्ट्रीय सहकारी नीति तैयार करने के लिए देश भर के 49 विशेषज्ञों और हितधारकों को शामिल करते हुए एक राष्ट्रीय स्तर की समिति गठित की गई ।
30. बहु-राज्य सहकारी समिति (संशोधन) अधिनियम, 2023: 97 वें संवैधानिक संशोधन के प्रावधानों को शामिल करने, शासन को मजबूत करने, पारदर्शिता बढ़ाने, जवाबदेही बढ़ाने और बहु-राज्य सहकारी समितियों में चुनावी प्रक्रिया में सुधार करने के लिए एमएससीएस अधिनियम, 2002 में संशोधन किया गया है।
31. जेम पोर्टल पर सहकारी समितियों को 'क्रेता' के रूप में शामिल करना: सहकारी समितियों को जेम पर 'क्रेता' के रूप में पंजीकृत होने की अनुमति दी गई जिससे वे किफायती व अधिक पारदर्शिता के साथ लगभग 40 लाख विक्रेताओं से वस्तुओं और सेवाओं की खरीद कर सकेंगे ।
32. कार्यक्षेत्र व पहुँच बढ़ाने के लिए राष्ट्रीय सहकारी विकास निगम (एनसीडीसी) का विस्तार: एनसीडीसी द्वारा विभिन्न सेक्टरों में सहकारी समितियों के लिए नई योजनाएं जैसे स्वयं-सहायता समूहों के लिए 'स्वयंशक्ति सहकार'; दीर्घकालिक कृषि ऋण के लिए 'दीर्घावधि कृषक सहकार'; डेयरी के लिए 'डेयरी सहकार' और मत्स्य पालन के लिए 'नील सहकार' की नई योजनाएं आरंभ की गई हैं। वित्तीय वर्ष 2022-23 में एनसीडीसी ने 41,024 करोड़ रुपए की वित्तीय सहायता का संवितरण किया ।
33. कृषि और ग्रामीण विकास बैंकों का कम्प्यूटरीकरण: दीर्घकालिक सहकारी ऋण संरचना को सशक्त बनाने के लिए कृषि और ग्रामीण विकास बैंकों के कम्प्यूटरीकरण की परियोजना शुरू की जा रही है ।
34. सहारा समूह की सहकारी समितियों के निवेशकों को रिफंड: सहारा समूह की सहकारी समितियों के वैध जमाकर्ताओं को उनकी समुचित पहचान और उनकी जमाराशियों एवं दावों के प्रमाण प्रस्तुत किए जाने पर पारदर्शी ढंग से भुगतान के लिए एक पोर्टल का शुभारंभ किया गया है।